

Datum PM

Wegingstafel: 13 april 2023

Carrousel: 25 mei en 1 juni 2023

Besluitvorming: 15 juni 2023

Raadsnummer

23094

Onderwerp

Onderzoek Buitenzwembad

Beleidsveld

Sport

Portefeuillehouder

M. Veeningen

Vragen bij + telefoonnummer

Ed Baan en Ronald Voogd

06-29568926 / 06-13633267

Fatale termijn

Niet van toepassing

Voorgesteld raadsbesluit

- De volgende locaties aan te wijzen als onderzoekslocaties voor het buitenzwembad:
 - Zwembad Stad;
 - Het Schakelgebied.
- Het college opdracht te geven om een ruimtelijk verdiepingsonderzoek uit te voeren, naar de in beslispunt 1 aangewezen locaties, om te komen tot een definitieve locatiekeuze voor het buitenzwembad.

Inleiding en bestuurlijke context

Vanaf 2019 onderzoekt het college de mogelijkheden voor een openluchtzwembad en een geschikte locatie in Almere. Er is hier toentertijd geen vervolg aan gegeven.

Begin 2020 is het college gevraagd om de mogelijkheid tot het realiseren van een buitenzwembad voor Almere, verder te onderzoeken. Dit verzoek is toen opgenomen in het coalitieakkoord: “Een Frisse Start”. Hiervoor is een ‘longlist’ van 20 locaties opgesteld, waarna het aantal locaties terug is gebracht tot 9 locaties. Dit is met uw raad besproken in februari 2021 aan de hand van het rapport: ‘Onderzoek Buitenzwembad Almere’. Uw raad is per raadsbrief ‘Tussenstand verkenning buitenzwembad’ op 21 december 2021 geïnformeerd over het rapport Locatieanalyse Buitenzwembad Almere. In deze brief is ook aangegeven dat het aantal te onderzoeken locaties terug wordt gebracht naar drie locaties, namelijk:

- (Sportvelden achter) Zwembad Stad;
- Schakelgebied;
- Kasteel 1.

Het buitenzwembad is in het coalitieakkoord Almere 2022-2026 “Bouwen aan een gezonde toekomst” wederom genoemd als een te realiseren ambitie.

Door de raad is de wens uitgesproken om een buitenzwembad te realiseren. Hiervoor heeft de raad in de meerjarenbegroting alvast een structurele reservering van € 630.000 voor de exploitatie opgenomen vanaf 2025.

Inmiddels is het onderzoek naar deze drie locaties, met twee scenario's per locatie, afgerond. Voor alle zes de varianten (drie locaties en twee scenario's) zijn de locatiegebonden afwegingen zoals parkeren,

bereikbaarheid, geluid, ecologie/natuur beoordeeld. Verder zijn de investeringsraming en exploitatiebegroting (prijspeil januari 2023) voor de realisatie van een buitenzwembad uitgewerkt.

Beoogd effect

Het verdiepend locatieonderzoek is de volgende stap in het proces om te komen tot een openbaar buitenzwembad. Hiermee wordt invulling gegeven aan het verzoek van de raad en de ambitie uit het coalitieakkoord.

Toelichting en argumenten

Onderzoek na de raadsbrief van 21 december 2021 - vervolgfase 2

De in de raadsbrief van 21 december 2021 aangekondigde 3 locaties zijn nader onderzocht. Toegezegd is om scenario 3 en 4 uit het rapport Locatieanalyse Buitenzwembad Almere [1 \(notubiz.nl\)](https://www.notubiz.nl), voor drie voorkeurslocaties: “Zwembad Stad, Schakelgebied en Kasteeltuin”, ook financieel verder uit te werken.

U ontvangt dit voorstel later dan in eerste instantie in deze raadsbrief aangekondigd, omdat er voor gekozen is de effecten van de inflatie, de stijging van bouwkosten en verwachte effecten van bijvoorbeeld energieprijsstijgingen te actualiseren.

Wat zijn de onderzochte scenario's?

Scenario 3 betreft een buitenzwembad van 25 meter en recreatie ‘plus’, scenario 4 betreft een buitenzwembad van 50 meter en recreatie ‘plus’. Met recreatie ‘plus’ worden aanvullende voorzieningen bedoeld boven op het buitenzwembad. Hierbij moet gedacht worden aan bijvoorbeeld glijbanen en andere toevoegingen die de verblijfsduur en recreatieve waarde van het zwembad vergroten. Voor meer voorbeelden verwijzen wij u naar het Treem rapport.

Hierbij blijft er aandacht voor de door uw raad gewenste potentiële groeimogelijkheid van het buitenzwembad, een centrale ligging in de stad en een goede bereikbaarheid voor de bezoekers.

In het onderzoek is de kosteninschatting voor bouw en exploitatie uitgewerkt en zijn andere randvoorwaardelijke zaken, zoals parkeren, bereikbaarheid, veiligheid, geluid en ecologie/natuur, op hoofdlijnen in beeld gebracht en vergeleken met de vorige rapportage. Deze resultaten kunt u terugvinden in de bijgevoegde rapportage ‘Notitie Buitenzwembad Almere vervolgfase 2’.

Het verdiepingsonderzoek is uitgevoerd door het gespecialiseerde adviesbureau Treem, hierbij ondersteund door een ambtelijke werkgroep bestaand uit verschillende disciplines. Het doel van het verdiepingsonderzoek was om de kosten voor bouw en exploitatie te verdiepen en globaal inzicht op hoofdlijnen te geven. Het volledige overzicht is terug te vinden in de locatiematrix (zie bijlage). De hoofdlijnen zijn:

- Veiligheid;
- Ruimtelijke ordening;
- Verkeer en Infrastructuur;
- Duurzaamheid;
- Financieel;
- Tijd;
- Risico's.

Kosten

De investeringsraming voor de aanleg van het buitenzwembad bevat grondkosten, bouwkosten, terreininrichting, bijkomende kosten en te verwachten prijsstijgingen. De exploitatiebegroting bevat structurele baten en lasten. De baten bevatten omzet uit kaartverkoop, verhuur en overige omzet. De lasten bevatten kapitaallasten, onderhoud, energie, personeel en overige lasten. De exacte inschatting voor de exploitatie is complex, doordat er geen volledig inzicht te verkrijgen is bij bestaande buitenzwembaden.

Aanvullend op de exploitatie van het buitenzwembad is een concept beheerexploitatie opgesteld ten behoeve van het beheer voor het gebied rondom de voorziening.

Investering aanleg buitenzwembad

Er is nog geen investeringskrediet beschikbaar gesteld of gereserveerd voor de aanleg van het buitenzwembad. Wel is (deels) voorzien in de kapitaallasten die hieraan gekoppeld zijn (zie kop 'exploitatie').

Een investeringsbijdrage voor het buitenzwembad lijkt op dit moment niet mogelijk uit het Fonds Verstedelijking Almere (FVA). Binnen de huidige programmering in het FVA is niet voorzien in de aanleg van een buitenzwembad. In gesprek met Rijk en provincie (partners FVA) zullen wij de mogelijkheden voor een bijdrage vanuit de derde tranche onderzoeken.

Als er uitgegaan wordt van dit moment moet er uiteindelijk, na de volgende fase, minimaal rekening gehouden worden met een investering van ongeveer € 16 miljoen om een buitenzwembad op basis van scenario 3 aan te leggen. Op basis van een gedetailleerde ruimtelijke verkenning kan dit bedrag nog veranderen. Bovendien wordt hiermee duidelijk hoe de grondexploitatie eruitziet. Het realiseren van een buitenzwembad op basis van scenario 4 vraagt minimaal een investering van bijna € 20 miljoen.

De (cijfermatig afgeronde) investeringsraming, exploitatiebegroting en het resultaat van de beheerexploitatie vindt u hieronder.

Kosten bouw, eenmalig

Bedragen x € 1.000

	scenario 3			scenario 4		
	Locatie A Almere Stad	Locatie B Schakel gebied	locatie C Kasteeltuin	locatie A Almere Stad	locatie B Schakel gebied	locatie C Kasteeltuin
Bruto investeringsraming (incl. btw)	€ 16.100	€ 15.800	€ 15.800	€ 20.800	€ 21.200	€ 21.200
Af: SPUK-subsidie (17,5%)	€ -2.800	€ -2.800	€ -2.800	€ -3.600	€ -3.700	€ -3.700
Netto investeringsraming	€ 13.300	€ 13.000	€ 13.000	€ 17.200	€ 17.500	€ 17.500

In deze investeringsraming vindt u de bedragen die nodig zijn om een buitenzwembad te realiseren op de betreffende locatie in de twee scenario's. In deze bedragen zijn de volgende risicomarges gehanteerd:

- 10% onvoorzien over de bouwkosten;
- 7,5% per jaar prijsstijgingen tot aan start bouw over de posten: grondkosten, bouwkosten, terreininrichting en bijkomende kosten (voor een periode van 1,5 jaar);
- 7,5% per jaar prijsstijgingen tijdens de bouwperiode (voor een periode van 15 maanden).

In het onderzoeksrapport wordt uitgegaan van een haalbaar bezoekersaantal van 70.000 voor een buitenzwembad in scenario 3 en voor 110.000 bezoekers in scenario 4. Deze cijfers zijn gebaseerd op de ervaringen van een zwembadconfiguratie die vergelijkbaar is met de Almeerse plannen en een vergelijkbaar verzorgingsgebied hebben.

Exploitatie

Er is een structureel budget gereserveerd van € 630.000, dit budget is bedoeld om de exploitatie van het buitenzwembad te dekken. De lasten bestaan uit:

- De kapitaallasten (rente en afschrijving) van de investering.
- Onderhoud
- Energie en water
- Personeelslasten
- Overige lasten (schoonmaak, beveiliging, etc.)

Inmiddels lijkt deze reservering niet voldoende te zijn voor de exploitatie van het buitenzwembad. Voor een uitgebreidere toelichting verwijzen wij u naar de kanttekeningen.

Het jaarlijkse exploitatieresultaat dat in deze fase van het onderzoek voorzien wordt, ligt tussen de - € 790.000 (scenario 3) en - € 1.010.000 (scenario 4,) (zie onderstaande tabellen). Dit zijn derhalve verlieslatende exploitaties.

Resumé

Bedragen x € 1.000

	scenario 3			scenario 4		
	locatie A Almere Stad	locatie B Schakelgebied	locatie C Kasteeltuin	locatie A Almere Stad	locatie B Schakelgebied	locatie C Kasteeltuin
Exploitatie (Treem)	€ -790	€ -830	€ -830	€ -940	€ -1.010	€ -1.010
Beheerkosten	€ -10	€ -130	€ -220	€ -10	€ -130	€ -220
Hockeyvelden	€ -45	-	-	€ -45	-	-
Totaal benodigd	€ -845	€ -960	€ -1.050	€ -995	€ -1.140	€ -1.230
Beschikbaar	€ 630	€ 630	€ 630	€ 630	€ 630	€ 630
Benodigde aanvullend budget	€ 215	€ 330	€ 420	€ 365	€ 510	€ 600

Argumenten per locatie:

Locatie A: Zwembad Stad

Voordelen:

- Uit de ruimtelijke analyse blijkt dat de locatie voldoende ruimte biedt voor scenario 3: buitenzwembad van 25 meter en recreatie 'plus'.
- De locatie kent een maatschappelijke (sport en recreatie) bestemming.
- De grond is in eigendom van de gemeente en kent nu weinig actief gebruik. Hierdoor zijn er geen verwervingskosten van de grond nodig op deze locatie.
- De realisatie van een buitenbad op deze locatie biedt de mogelijkheid het bestaande (binnen)zwembad te betrekken bij de ontwikkeling, waarmee synergie in de exploitatie van de locatie kan ontstaan.
- Verder ligt de locatie centraal in Almere (Stad) en is de locatie via verschillende vervoersvormen (goed) bereikbaar. Het aangrenzende Spoorbaanpad biedt mogelijkheden voor fietsers. De locatie is gelegen aan de Stedendreef en is daarmee ook per auto bereikbaar. De bushalte 'Haydnplantsoen' is op 500 meter afstand gelegen.
- De locatie vraagt geen aanvullende (groen)compensatie.
- De locatie (en aangrenzende zwemvoorziening) is al aangesloten op het energienet. Dit levert een situatie op waarin de bestaande aansluiting mogelijk gebruikt kan worden voor de aansluiting van het buitenzwembad. Hierdoor is de realisatie van het buitenzwembad op deze locatie misschien eerder mogelijk.

Nadelen:

- Groei op locatie naar een groter scenario is minder makkelijk omdat het direct aan een woonwijk grenst. Dit heeft niet alleen effect op de beschikbare ruimte, maar ook op onder andere de geluidsnormen waarmee rekening moet worden gehouden.
- Op basis van de geldende parkeernormen (nota parkeernormen) is de bestaande parkeergelegenheid bij het zwembad onvoldoende om de toevoeging van een buitenzwembad te verwerken. De locatie zelf leent zich niet goed voor de toevoeging van een parkeervoorziening op de locatie zelf. De verwachting is dat de nabijgelegen parkeervoorziening van sportpark Klein Brandt in dubbelgebruik nodig zal zijn. Dit zal nader onderzocht moeten worden
- Ook zijn er andere infrastructurele aanpassingen nodig om de bereikbaarheid op het 'normniveau' te brengen. Omdat een buitenzwembad vooral in de zomer gebruikt wordt, is de verwachting dat veel bezoekers op de fiets komen.
- De locatie is momenteel in gebruik, als overlooplocatie, door de Almeerse Hockeyclub. De velden worden niet actief gebruikt en zijn geen onderdeel van het reguliere speelrooster. Er moet een vervangende voorziening worden aangelegd, waarin in de overloopfunctie wordt voorzien.

Locatie B: Schakelgebied

Voordelen:

- Uit de ruimtelijke analyse blijkt dat de locatie voldoende ruimte biedt voor scenario 3: buitenzwembad van 25 meter en recreatie 'plus' en de locatie biedt voldoende ruimte voor opschaling naar scenario 4.
- De grond is in eigendom van de gemeente.
- De locatie ligt vlakbij het Oor, een regionale OV-knoop. De locatie ligt pal aan één van de hoofdfietsroutes en ligt nabij de snelweg.
- De locatie biedt ruimtelijke doorgroeimogelijkheden.

Nadelen:

- Het huidige bestemmingsplan staat een zwemvoorziening niet toe. Aanvullend wordt het aangrenzende gebied (Zuidoever Weerwater) onderzocht als potentiële woningbouwversnellingslocatie.
- Het Schakelgebied wordt (deels) beheerd en gebruikt door een bewonersvereniging. Vanuit de omwonenden is eind 2022 een petitie ingediend "tegen de inpassing van een buitenbad" en voor behoud van de groene structuur en functies in het Schakelgebied. Bij de inpassing van een buitenzwembad op deze locatie kan de locatie niet (volledig) meer worden gebruikt door de bewonersvereniging.
- Verwijdering van groen heeft een effect op de beleving en inrichting van een omgeving. Het Schakelgebied heeft nu veel groen. Voor de aanleg en inpassing van een buitenzwembad is grootschalige groenverwijdering nodig. Hiervoor moet een compensatielocatie worden gevonden. Het is niet zeker in welke mate het volledige groen areaal in de directe omgeving van het Schakelgebied kan worden gecompenseerd.
- De terreinvoorbereiding, inclusief groencompensatie, kent waarschijnlijk hogere voorbereidingskosten.

Locatie C: Kasteeltuin (Kasteel 1)

Voordelen:

- De locatie bevindt zich relatief ver van reeds bebouwde omgeving, waardoor de inpassing van een zwembad minder effect heeft op de bewoonde omgeving.
- De locatie kent voldoende ruimte voor beide scenario's.
- De locatie ligt in een mooie groene omgeving, heeft een centrale ligging, is goed bereikbaar met de fiets en er is voldoende ruimte voor eventuele uitbreiding.

Nadelen:

- De locatie Kasteeltuin heeft de beperking dat het niet in eigendom is van de gemeente en dat de kosten voor het verwerven van de grond bovenop de kosten komen zoals geprognosticeerd.
- Het is onzeker of de eigenaar van de grond bereid is mee te werken aan verwerving van de gronden door de gemeente Almere.
- De bereikbaarheid van de locatie is in vergelijking met de twee andere locaties (bij aanvang) minder goed voor alle vormen van vervoer (zoals de auto). Dit leidt tot aanvullende benodigde infrastructuur.
- De locatie heeft een natuurstatus (Natuur Netwerk Nederland) en heeft momenteel een verbindende functie tussen verschillende natuurgebieden. Hierdoor moet niet enkel het groen gecompenseerd worden, er dient ook een alternatieve locatie te worden ontwikkeld met deze functie.

Gezien deze natuurstatus van de locatie Kasteel en de onzekerheden rond het verwerven van het gebied, stellen wij voor de Kasteellocatie niet verder te onderzoeken. Op basis van het onderzoek en de verwachte middelen voor de aanleg en exploitatie stellen wij voor om de locaties het Schakelgebied en Zwembad Stad compleet uit te werken. De verwachte benodigde middelen op deze locaties vallen binnen dezelfde bandbreedte, maar bieden meer zekerheid voor de aanleg van het zwembad dan de Kasteellocatie. Beide locaties zijn in bezit van de gemeente en hebben functies die zich lenen voor een omzetting/invulling naar een buitenzwembad. Wij beschouwen dit dan ook als de twee meest kansrijke locaties voor de aanleg van een buitenzwembad. Doordat beide locaties op dit moment gebruikers kennen en in de bebouwde omgeving liggen, is de participatie van belanghebbenden en omwonenden een belangrijk onderdeel van het vervolgproces (zie het onderdeel Communicatie en participatie verderop in dit voorstel).

Locaties A en B bieden voldoende ruimte voor scenario 3, liggen op een centrale locatie en zijn goed bereikbaar (te maken). Het Schakelgebied heeft ruimte voor groei tot scenario 4, Zwembad Stad biedt

mogelijk kansen tot synergie in de exploitatie en gebruik met het bestaande zwembad en er hoeft geen groen verwijderd te worden.

Kanttekeningen en alternatieven

Een inpassing van een grootschalige maatschappelijke voorziening als een buitenzwembad in binnenstedelijk gebied is een ingewikkelde opgave. De inpassing van een maatschappelijke voorziening heeft altijd een effect op de omgeving en de reeds aanwezige bewoners en voorzieningen in de directe nabijheid. Deze effecten zullen in de verdieping verder inzichtelijk gemaakt worden en onderdeel zijn van de verdere besluitvorming.

Inflatie

De kosten voor bouwmaterialen zijn flink gestegen. Dit heeft gevolgen voor de benodigde initiële investering en de daarbij horende exploitatielasten.

In de Programmabegroting 2022 is € 630.000 (prijspeil 2023) beschikbaar voor de exploitatie. Door de gestegen prijzen is de huidige reservering onvoldoende. Het structurele exploitatietekort volgens de actuele becijfering van Treem bedraagt € 0,8 miljoen tot respectievelijk € 1 miljoen (exclusief beheerexploitatie en vervangend hockeyveld). Op basis van het onderzoeksrapport van Treem is er een aparte risico analyse uitgevoerd (zie bijlage). Daaruit blijkt dat de tekorten in dezelfde scenario's kunnen oplopen tot € 1,3 miljoen respectievelijk € 1,7 miljoen.

Dit impliceert dat zonder aanvullende middelen er geen sprake kan zijn van een financieel sluitende businesscase. Afhankelijk van het scenario en de locatie blijkt naar de huidige inzichten van het onderzoeksbureau dat er sprake is van een benodigde aanvullende dekking van € 215.000 tot € 600.000. Als de risico-analyse wordt meegenomen kan de benodigde aanvullende dekking nog met een aanvullend bedrag van € 0,5 miljoen oplopen. In het voorstel voor een definitieve locatiekeuze voor het buitenzwembad worden de investeringskosten en structurele exploitatiekosten volledig inzichtelijk gemaakt

Energie

Netwerkbeheerder van elektriciteit Tennet heeft eind 2022 aangegeven dat niet alle aanvragen voor grote energieaansluitingen in Flevoland, verwerkt kunnen worden. Er is een verstopping op het huidige energienetwerk en grootschalige aansluitingen, zoals een buitenzwembad, moeten 7 tot 10 jaar wachten om aangesloten te kunnen worden. Tussen 2026 en 2029 wordt de transportcapaciteit van het elektriciteitsnetwerk verhoogd. Het is daardoor de vraag wanneer daadwerkelijke realisatie mogelijk zal zijn.

Groen(compensatie)

Voor de locatie schakelgebied moet veel groen verdwijnen. Dit staat op gespannen voet met de ambitie van het college om meer en langer bomen te behouden en terughoudend te zijn met bouwen in het groen.

Het is onze ambitie om groen, dat moet wijken voor ruimtelijke ontwikkeling, elders in de stad te compenseren. De compensatie van groen heeft een kostenverhogende werking. Er zijn op dit moment nog geen mogelijke compensatielocaties bekend.

Alternatieven

1. U kunt er voor kiezen één locatie verder uit te werken of op basis van de huidige onderzoeken nu al een locatie aan te wijzen.
2. Het is mogelijk om te besluiten om niet over te gaan tot verdiepend, ruimtelijk onderzoek of een vervolgonderzoek uit te stellen. Wij stellen dit niet voor vanwege het eerder getoonde draagvlak voor het openbare buitenzwembad in de gemeenteraad.
3. Ook kunt u besluiten om alle drie de onderzochte locaties nader ruimtelijk te onderzoeken omdat ze alle drie aan de door de raad gestelde voorwaarden: “centrale ligging in de stad en goede bereikbaarheid” voldoen. In aanvulling op de te onderzoeken gebieden kunt u specifieke uitwerkingen vragen voor de verschillende scenario's of voorwaarden stellen aan de wijze waarop de vervolguitwerkingen gebaseerd worden. Het aanvullend onderzoeken en uitwerken van een extra locatie (3 in plaats van 2) heeft effect op de kosten en doorlooptijd van het vervolgonderzoek.
4. Daarnaast kunt u een andere locatie toevoegen om verder ruimtelijk te verkennen. Bijvoorbeeld een van de eerder afgevalen locaties uit de eerdere rapporten. Wij denken dat de twee nu voorgestelde locaties de

meest kansrijke locaties zijn voor een buitenzwembad. Het aanvullend onderzoeken en uitwerken van een extra locatie heeft effect op de kosten en doorlooptijd van het vervolgonderzoek.

Financiële middelen en effecten

Voor de kosten voor het uitvoeren van het ruimtelijk verdiepingsonderzoek naar twee locaties is budget (totaal: € 200.000) beschikbaar vanuit het FVA. Van dit budget is nog ongeveer driekwart beschikbaar (ruim € 150.000) voor het vervolgonderzoek.

Risico's

Op dit moment zijn er al diverse risico's in beeld, die bij een positief besluit voor de aanleg van een buitenzwembad in de volgende fase, een grote impact kunnen hebben op bijvoorbeeld het benodigde investeringsbedrag. Hierbij kunt u ook denken aan mogelijke toekomstige kosten van ontsluitingswegen, groencompensatie en dergelijke. Ook blijft de inschatting van het aantal bezoekers lastig door de veranderende maatschappelijke omstandigheden.

Grondexploitatie

Er is op dit moment nog geen inzicht in de grondexploitatie van beide locaties. Deze zullen in de volgende fase, wanneer de nadere ruimtelijke verkenning wordt uitgevoerd, opgesteld worden. Na afronding van het ruimtelijk verdiepingsonderzoek is er inzicht in de totale businesscase (exploitatie- en investeringsbegroting).

Uitvoering / Vervolgproces

Na instemming van uw raad met dit voorstel wordt er gestart met een ruimtelijk verdiepingsonderzoek. Zodra de resultaten hiervan beschikbaar zijn worden deze aan uw raad aangeboden met een voorstel voor de realisatie van het buitenzwembad. Dit voorstel wordt vergezeld van een participatieplan (zie verder in dit voorstel bij Communicatie en participatie) en een overzicht van de financiële consequenties. Daarnaast wordt er een businesscase opgesteld met een verdere uitsplitsing van de benodigde investerings- en structurele kosten, met als onderdeel de exploitatiescenario's.

Communicatie en participatie

Geen participatie over locatiekeuze, ruime participatie bij de realisatie

Iedere locatie kent voor- en nadelen en vaak ook voor- en tegenstanders. Dat maakt dat een keuze voor locaties een belangenafweging is en daarmee een politieke keuze op stadsniveau. Bij dit soort keuzes is het uitgangspunt het stadsbrede belang, in dit geval een publieke voorziening voor de hele stad die maar op één plek in de stad kan landen.

De directe omgeving -en ook de toekomstige bezoekers en gebruikers van het zwembad - beslissen niet mee over de locatiekeuze. Het is voor belanghebbenden wel mogelijk om zich uit te spreken over deze politieke keuze. De omwonenden van de voorgestelde locaties hebben een brief ontvangen waarbij zij zijn geïnformeerd over deze agendering in de gemeenteraad. De brief verwijst ook naar de gemeentelijke website waarop alle openbare stukken te vinden zijn voor inwoners en geïnteresseerden. Bewoners transparant laten zien hoe een locatieverkenning tot stand komt, is de meest open en eerlijke manier om bewoners 'mee te nemen' in het voorproces waar zij nog niet kunnen 'meedoen'.

Participatieplan

Bij het instemmen met dit voorstel wordt het college opgedragen een opdracht op te stellen voor de ruimtelijke verkenning. Op basis van deze verkenning wordt er een definitieve locatie en een projectopdracht ter besluitvorming aan de raad aangeboden. Daarna zal participatie rond de inrichting op die locatie met de omwonenden worden georganiseerd. Het participatieplan is daarmee onderdeel van de uiteindelijke projectopdracht, maar wordt gestart zodra er duidelijkheid is over de locatie.

De participatie is gericht op meedoen en moet ervoor zorgen dat zorgen, bezwaren, ideeën én kansen rond een project zo goed mogelijk meegenomen worden in het uiteindelijke plan. De bewoners van de buurt waar het buitenbad komt worden na besluitvorming hierover uitgenodigd om met de gemeente in een participatieproces mee te denken over de stedenbouwkundige opzet en inrichting van de locatie. Indien de keuze valt op de sportvelden bij Zwembad Stad zal de ontsluiting rond het terrein zonder meer belangrijk zijn om met

omwonenden te bekijken. In geval van het ruimere Schakelgebied worden omwonenden nadrukkelijk ook betrokken bij de preciezere plaatsing van het bad in dat gebied.

Bepalen belanghebbenden participatie

Een ingreep als deze heeft effect op de hele stad. Het meeste effect ervaren de Almeerders die de nieuwe ontwikkeling vanuit hun woning en leefomgeving direct gaan merken. Deze groep is op maat bepaald met oog op de specifieke ligging van het zoekgebied. Hierbij is ook de verkeersontsluiting van en naar de nieuwe locatie meegenomen. Daarnaast is nagegaan of de beoogde bouwlocaties nu door bewoners worden gebruikt (bijvoorbeeld voor recreatie) op een manier die na de bebouwing niet meer mogelijk is. Ook zij worden als belanghebbend aangeschreven voor zover dit relevant is en contactgegevens bekend zijn. Dit zijn ook de bewoners die wij nu bovengenoemde brief hebben gestuurd.

Betrokkenheid raad bij participatie

De Nota Burgerparticipatie 2021 kent een afwegingskader voor het betrekken van de raad. Het college legt de raad een participatieplan ter besluitvorming voor als de raad of het college het bevoegd gezag is over het betreffende onderwerp en als daarbij aan alle volgende vier voorwaarden wordt voldaan. De raad wordt enkel vooraf geconsulteerd over participatieplannen die, naast de benodigde bevoegdheid van raad of college, aan drie van de vier voorwaarden voldoen:

- i. Het beleid/project betreft een gemeentelijk initiatief;
- ii. Het beleid/project heeft een grote impact: het zal langdurig het handelen van de gemeente en/of het beeld van Almere bepalen en van invloed zijn op het leven en/of de woonomgeving van de inwoners;
- iii. Het beleid/project kan politiek gevoelig zijn;
- iv. Het beleid/project kan maatschappelijk gevoelig liggen.

Wij denken dat alle vier de voorwaarden van toepassing zijn op de aanleg van een buitenzwembad. Zodra de definitieve locatiekeuze aan de orde is stellen wij dan ook aan u een participatieplan ter besluitvorming voor.

Bijlagen

- Rapport Buitenzwembad Almere, oktober 2019, door adviesbureau Treem
- Locatieanalyse Buitenzwembad Almere, 13 december 2021, Treem
- Notitie Buitenzwembad Almere vervolgfase 2, maart 2023, door adviesbureau Treem
- Locatiematrices
- Risicoanalyse

Achterliggende stukken

Collegevoorstel Locatieonderzoek Buitenzwembad 2023 en besluit d.d. 28 maart 2023

Datum PM

Wegingstafel: 13 april 2023

Carrousel: 25 mei en 1 juni 2023

Besluitvorming: 15 juni 2023

Raadsnummer

23094

Onderwerp**Onderzoek Buitenzwembad****De raad van de Gemeente Almere**

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders,

Besluit:

1. De volgende locaties aan te wijzen als onderzoekslocaties voor het buitenzwembad:
 - a. Zwembad Stad;
2. Het college opdracht te geven om een ruimtelijk verdiepingsonderzoek uit te voeren, naar de in beslispunt 1 aangewezen locaties, om te komen tot een definitieve locatiekeuze voor het buitenzwembad.

Almere, 15 juni 2023

De raad voornoemd,

De griffier,

De voorzitter,

G.J. Broer

W.J.H.M. van der Loo